



Oslo kommune
Bydel Alna



Strategisk plan Bydel Alna 2009-2012



Mangfold - muligheter - glede



Strategisk plan 2009-2012 er et overordnet styringsdokument for Bydel Alna

Bydelsutvalget iverksatte arbeidet med planen den 22.05.2008 med en fremdriftsplan som skulle ende med endelig vedtak av strategisk plan den 18.12.2008. En administrativ arbeidsgruppe har utformet planen som har vært til drøfting blant bydelens ledere, rådet for funksjonshemmede, eldrerådet, komiteene og bydelsutvalget.

I utarbeidelse av planen er det vektlagt at den skal være enkel og tydelig med fokus på bydelens kjerneoppgaver. At planen er overordnet innebærer også at den er sektorovergripende, det vil si at den gjelder for alle tjenester og aktiviteter i regi av Bydel Alna.

Strategisk plan henger nært sammen med bydelens helhetlige styringssystem med kobling til hovedmål, målekort, økonomiplan, budsjett og de enkelte resultatenheters årsplaner.

Knut Røli
BU-leder

Erik Kjeldstadli
bydelsdirektør

Visjon og verdigrunnlag

Visjon

Mangfold, muligheter og glede.

Verdigrunnlag

Oslo kommunes kjerneverdier er redelighet, respekt, engasjement og brukerorientering. Verdierne angir hvordan de ansatte skal opptre i kontakt med byens innbyggere, brukere av kommunens tjenester, kollegaer og andre. De legger også til grunn at alle skal behandles likt uavhengig av livssyn, etnisk tilhørighet, kompetanse, alder og kjønn. Bydel Alna bygger sitt arbeid på de felles kjerneverdiene og et ønske om å utvikle en inkluderende bydel som tjenesteyter, arbeidsgiver og pådriver for gode lokalsamfunn.

Strategiske hovedoppgave

Yte nødvendige og gode tjenester

- Være oppmerksomme på at behov er forskjellige
- Yte tjenester på riktig nivå til riktig tid til personer som trenger det
- Fremme mestring og fokusere på forebygging
- Kommunisere aktivt med brukerne om forventninger, rammer og løsninger
- Være en attraktiv arbeidsplass der myndiggjorte medarbeidere bidrar til å levere gode tjenester og løsninger

Strategiske deloppgaver

Fremme deltakelse og inkludering i egne tjenester og i lokalsamfunnene

- Bidra til gode norskferdigheter hos barn og voksne i befolkningen og egne tjenester
- Legge til rette for et levende og mangfoldig kulturliv lokalt
- Ha dialog og samhandling med lokalsamfunn, frivillig sektor, lokalt næringsliv og egne tjenester

Være aktiv pådriver i miljø-, byutviklings- og lokalsamfunnsspørsmål

- Ta initiativ til og bidra til gjennomføring av lokal byutvikling
- Leverer premisser i større byutviklingsprosjekt med betydning for Bydel Alna
- Fremme miljøvennlige og universelle løsninger i bydelens tjenester, lokalsamfunn og byutviklings arbeid

Fokusere på helhetlig styring og systematisk måling av resultater for å utvikle bydelens virksomhet

- Gjennomføre årlige brukerundersøkelser og medarbeiderundersøkelser
- Aktiv og systematisk økonomistyring
- Styrke kunnskap om utfordringer og behov knyttet til befolkning, tjenester og lokalsamfunn

Hovedutfordringer 2009-2012

Levekår

Noen tema peker seg ut som viktigere enn andre: Bydel Alna en stor bydel med mange og geografiske spredte lokalmiljøer, Oslos nest høyeste folketall og en befolkningssammensetting og levekårsprofil som tilsier relativ stor etterspørsel etter tjenester bydelen har ansvar for.

Deler av bydelens befolkning ligger på levekårsstoppen i Oslo. Det er imidlertid store sosioøkonomiske forskjeller mellom ytterpunkt i levekår, og hvordan folks livssituasjon er.

- Alle områdene i bydelen har en høyere andel innbyggere med redusert funksjonsevne (helse) enn snittet for Oslo. Den største variasjonen i helsestatus er i aldersgruppen 55 til 67 år.
- Befolkningssammensetning, endringer og mangfold i brukerbehov
- Bydel Alna har en sammensatt befolkning. 40,5 % av innbyggerne har enten innvandret selv eller er født i Norge av innvandrede foreldre (per 01.01.2008). Det er nesten en dobling på ti år, men veksten er lavere enn for de tre øvrige bydelene i Groruddalen.

Befolkningsmangfoldet innebærer stor variasjonsbredde når det gjelder erfaringsbakgrunn, livsstil, levekår, botid i Norge, kultur, religion og norskferdigheter. Også blant innbyggere uten innvandrerbakgrunn er det stort spenn når det gjelder levekår og livsstil. Dette mangfoldet gir mange muligheter, men også noen utfordringer i forhold norskferdigheter, deltakelse og dialog.

Bydelen må være mer oppmerksom enn kommuner flest på at brukernes behov kan forandre seg raskt, i takt med endringer i befolkningssammensetning. Det må være fokus på at tjenesteyters egne erfaringer og vurderinger kan være andre enn brukernes. Vante måter å levere tjenester på kan fungere godt for noen, men ikke nødvendigvis for alle.

For å sikre god kvalitet på tjenestene er det behov

for å fokusere på å rekruttere og beholde nødvendig fagkompetanse samt skape attraktive arbeidsplasser med gode medarbeiderne og så lavt sykefravær som mulig.

Lokalsamfunnsutvikling – bærekraftig byutvikling, miljøopprusting og tilrettelegging av møteplasser I bydelen er det trafikksystemer, logistikkbedrifter, handelsvirksomhet o.a. som i sum påfører beboere i deler av bydelen alvorlige belastninger i form av støv og luftforurensning.

Bydelen har derfor en viktig rolle som aktiv pådriver for å redusere biltrafikk og forurensning, og bidra konstruktivt i byutvikling for å sikre god lokalisering og bærekraftig utforming av infrastruktur, boligområder og rekreasjonsområder.

Nært beslektet med dette er behovet for opprusting av det offentlige rom og møteplasser på områdenivå, og på den måten bidra til lokalsamfunnsutvikling. I dette arbeidet er det viktig å styrke og samarbeide med frivillige organisasjoner og samarbeide med lokalt næringsliv.

Omstilling

Befolkningssammensetning og levekårsprofil tilsier relativ stor etterspørsel etter tjenester. Samtidig blir bydelens økonomiske rammer for tjenesteproduksjon strammere (jfr. byrådets økonomiplan 2009-2012). Det innebærer at Bydel Alna i perioden 2009-2012 må gjennomføre en betydelig økonomisk omstilling for å tilpasse virksomheten til nye behov og mindre rammer.

Utviklingstrekk og rammer

Bydel Alna er med over 46 000 innbyggere størst i Groruddalen og den nest største av Oslos femten bydeler. Bydelen har mange gode kvaliteter som Alnaelva, grøntområder, gang- og turveier, og ikke minst nærheten til Marka. Folk trives med å bo i bydelen. Bydelen tilbyr gode tjenester til befolkningen og kan vise til gode resultater på mange områder. Men bydelen har også utfordringer i forhold til utvikling av tjenester, miljø, arealutvikling og levekår.

Bydel Alna

Miljøutfordringer

De største miljøutfordringene i bydelen er knyttet til biltrafikk. Bydelen har mye trafikk, og alle områdene unntatt Hellerudtoppen har en biltrafikkintensitet over bygjennomsnittet. Dette medfører at flere områder i bydelen er utsatt for trafikkstøy og problematikk knyttet til svevestøv.

Biltrafikken i bydelen vil sannsynligvis øke, spesielt på E6 og i Alnabruområdet. Dette kan medføre økt forurensning, avviklingsproblemer og økt belastning på det parallelle lokale vegnettet.

Arealutvikling

Arealbruksintensiteten i bydelen er lavere enn byen som helhet, og bydelen har potensial for både flere boliger og mer næringsvirksomhet. Utbyggingspotensialet ligger i effektivisering og transformasjon av eksisterende næringsarealer. I området mellom Alnaelva og E6, fra Breivoll til Grorud jernbanestasjon, finner vi allerede flere planlagte store utbyggingsprosjekter som vil ha betydning for bydelen. Videreutviklingen av jernbaneterminalen på Alnabru som er det nasjonale knutepunktet for innenlands godstransport, utvidelsen av IKEA og Furuset idrettspark, andre nyetableringer av varehus, Breivollbyen og muligens en ny nasjonal fotballstadion. Ivaretagelse av bydelens blågrønne struktur med gjenåpning av Alnaelva som et hovedelement, er en viktig premiss for denne byutviklingen.

Samtidig som det er potensial for arealutvikling i dalbunnen, er det knapphet på arealer til barnehager, skoler og annen viktig infrastruktur. Arealutvikling kan også innebære økt trafikk og økt fare for lokale miljøbelastninger.

Befolkningssammensetning og levekår

Bydelen har Norges største innvandrerbefolkning, målt i antall innbyggere med ikke-vestlig bakgrunn. 40,5 prosent av befolkningen har innvandrerbakgrunn.

Det er store forskjeller innad i bydelen hva gjelder aldersfordeling, først og fremst mellom de to vestligste områdene (Tveita og Teisen) og de øvrige.

Tveita og Teisen har en andel eldre (80 år og over) som ligger klart over og en andel barn 0-15 år under bygjennomsnittet.

Andelen med høyere utdanning er klart lavere i Bydel Alna enn i byen som helhet. Andelen av ungdom under utdanning ligger nær gjennomsnittet for Groruddalen.

Sysselsettingsfrekvensen i bydelen ligger klart under byen som helhet. Spesielt er det færre sysselsatte kvinner i bydelen enn bysnittet. Imidlertid er det svært store forskjeller i kvinners sysselsetting etter nasjonal bakgrunn.

Andelen av befolkningen med redusert funksjonsevne i alderen 18-67 år ligger i alle områdene i bydelen over andelen i Oslo totalt (med unntak av Hellerudtoppen). Tveita og Furuset er områdene hvor flest har dårlig helse. Kvinner har gjennomgående dårligere helse enn menn. Ca 4 prosent av barn under 18 år vokser opp med enslige foreldre med redusert funksjonsevne.

Bydelen har i likhet med Groruddalen ellers en noe større andel stønadssavhengige (25 % av befolkningen er personer der minst halvparten av inntekten kommer gjennom offentlig ytelse) enn bysnittet. En av fire barn fra ikke-vestlige familier lever i lavinntektsfamilier. Men andelen barn med ikke-vestlig bakgrunn som vokser opp i fattige hushold er større i andre deler av Oslo.

Befolkningsprognoser frem mot 2013

Frem mot 2013 forventes bydelen å øke med litt i overkant av 2000 personer. Veksten kommer i alle aldersgrupper, bortsett fra aldersgruppen 80-89 år. Den sterkeste veksten får vi innenfor aldersgruppen 6-15 år, aldersgruppen 40-66 år og aldersgruppen 67-79 år. Blant de eldre vil andelen med innvandrerbakgrunn øke.

Disse befolkningsprognosene er heftet med en viss usikkerhet, men gir likevel en pekepinn på hvordan tjenestene bør innrettes i årene fremover.

Rammer

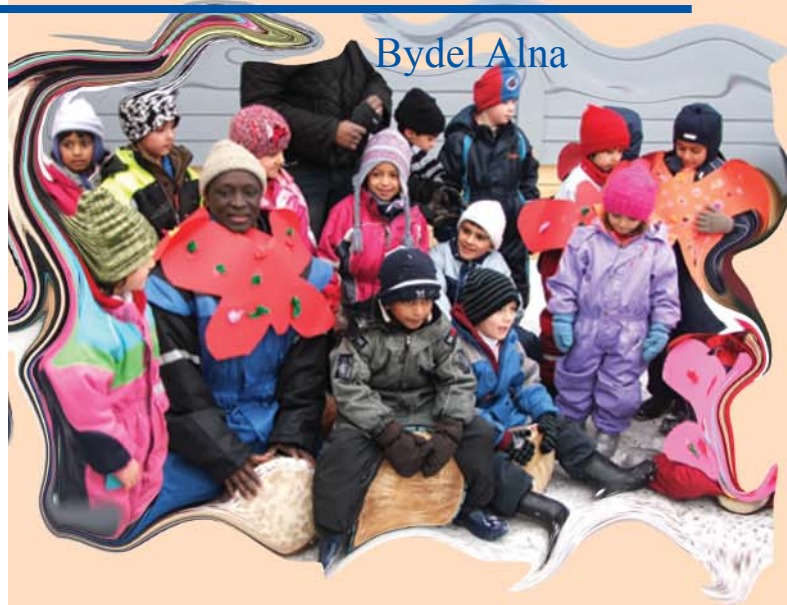
I perioden 2009-2012 må Bydel Alna gjennomføre en betydelig økonomisk omstilling for å tilpasse virksomheten til nye behov og mindre ramme.

Tjenesteyting er bydelens hovedoppgave, men bydelen ønsker også å være en aktiv samfunnsutvikler politisk og administrativt. Befolkningen er opptatt av miljø, samferdsel og utbygging, og bydelen er derfor en aktiv pådriver for en balansert byutvikling.

Andre oppgaver er samarbeid med frivillige lag, organisasjoner og enkeltpersoner, aktive kulturtiltak, utvikling av Tveten gård og Nordre Lindeberg gård, og styrking av trygge og gode lokalmiljøer.

Groruddalssatsingen, som er en 10-årig satsing i samarbeid mellom Staten og Oslo kommune (2007-2016), vil være en god drahjelp i å utvikle bydelens tjenester og lokalsamfunn.

Bydel Alna



Bydel Alna

Trygve Lies plass 1, inngang C Furuset senter

Telefon 23 47 90 17

E-post: postmottak@bal.oslo.kommune.no

www.bydel-alna.oslo.kommune.no



**Bydel
Alna**

2009